BRAZILIAN JOURNAL OF
LATIN AMERICAN STUDIES

GLOBALIZACIÓN Y RESILIENCIA EN LA SABANA ESTACIONAL DE PUERTO GAITÁN, META, COLOMBIA: REFLEXIONES TEÓRICAS Y METODOLÓGICAS

GLOBALIZAÇÃO E RESILIÊNCIA NA SAVANA SAZONAL DE PUERTO GAITÁN, META, COLÔMBIA: REFLEXÕES TEÓRICAS E METODOLÓGICAS

GLOBALIZATION AND RESILIENCE IN THE SEASONAL SAVANNAH OF PUERTO GAITÁN, META, COLOMBIA: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL REFLECTIONS

Carlos Enrique Castro Méndez [1]
Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia y
Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Colombia

Resumen: El proceso de paz en Colombia generó dos vertientes que dirigen la ocupación de las tierras: la restitución de tierras con el retorno del campesino, la primera; y la liberación de tierras baldías apropiadas ilícitamente por grupos armados, la segunda. La política con enfoque territorial se dirige a revalorizar el uso en la sabana estacional, en medio de cambios que causan la desterritorialización, la pérdida de gobernanza y el riesgo de superar la resiliencia de las tierras. Mediante un método comparativo inverso, se identificaron cuestiones históricas y contemporáneas que definen la temporalidad de la globalización predatoria en la que se encuentra el sector de la sabana estacional de Puerto Gaitán, Meta (Colombia). Con base en planteamientos teóricos de varios autores y con avances metodológicos aplicados en la investigación, se muestra la necesidad de aplicar control al cambio de uso o una propuesta basada en nuevas alternativas de uso que sean menos predatorios y que involucren a la población local.

[1] Graduado en Geografía (Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia-IGAC), maestría en Geografía en la línea histórica y cultural; doctor (C) en Geografía en el mismo convenio. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Correo electrónico institucional: cecastro@igac.gov.co.

Palabras Clave: Uso Agrícola, Territorialización, Gobernanza Territorial, Globalización, Resiliencia.

Resumo: O processo de paz na Colômbia gerou dois aspectos que direcionam a ocupação das terras: o primeiro a restituição da terra com a volta do camponês; e o segundo a libertação de terrenos baldios apropriados ilegalmente por grupos armados. A política com enfoque territorial visa a reavaliar o uso no cerrado sazonal, em meio a mudanças que provocam desterritorialização, perda de governança e risco de superação da resiliência do solo. Usando um método comparativo inverso, identificaram-se questões históricas e contemporâneas que definem a temporalidade da globalização predatória em que se encontra o setor sazonal de savana de Puerto Gaitán, Meta (Colômbia). Com base nas abordagens teóricas de diversos autores avanços metodológicos aplicados na pesquisa, evidencia-se a necessidade de se aplicar controle à mudança de uso ou uma proposta baseada em novas alternativas de uso menos predatórias e que envolvam a população local.

Palavras-Chave: Uso Agrícola, Territorialização, Governança Territorial, Globalização, Resiliência.

Abstract: The peace process in Colombia generated two aspects that direct the occupation of the lands: the first one the restitution of land with the return of the peasant; and the second the liberation of wasteland illegally appropriated by armed groups. The policy with a territorial approach is aimed at revaluing the use in the seasonal savannah, amid changes that cause deterritorialization, loss of governance and the risk of overcoming the resilience of the land. Using an inverse comparative method, historical and contemporary issues were identified that define the temporality of predatory globalization in which the seasonal savannah sector of Puerto Gaitán, Meta (Colombia) is found. Based on the theoretical approaches of several authors and methodological advances applied in the research, the need to apply control to the change of use or a proposal based on new alternatives of use that are less predatory and that involve the local population is shown.

Key Words: Agricultural Use, Territorialization, Territorial Governance, Globalization, Resilience.

DOI:10.11606/issn.1676-6288.prolam.2020.173228

Recebido em: 02/08/2020
Aprovado em: 05/08/2020
Publicado em: 30/12/2020

1 INTRODUÇÃO

El objetivo de esta investigación es revisar las teorías geográficas para proponer un método que permita resolver las preguntas relacionadas con

el deterioro de las tierras, debido al uso agrícola intensivo y que, después de los acuerdos de paz, amenaza extenderse en las tierras del sector de la sabana estacional en Tillava - los Kioscos, Colombia. La propuesta metodológica consiste en una revisión documental que sirva de soporte para conocer el nivel de resiliencia de las tierras al cambio del tipo de uso agrícola.

La red de actores institucionales (la banca, el Comercio, las ONGs) promueve los proyectos de reproducción de capital acumulado en dos tipos de globalización: uno predatorio que busca la maximización de ganancias cuyo uso puede superar la capacidad de resiliencia de las tierras (FAO, 2011), la otra globalización posible es consensuada con la población local, es menos intensiva, atiende los problemas agroalimentarios y permite un control social de las prácticas y los usos (FERNÁNDEZ, 2006).

Los procesos de colonización en Colombia entre 1950 y 1960 se dieron con el aval del gobierno y fue a través del Instituto Colombiano de Reforma Agraria – INCORA, que se aplicó la estrategia de colonizar nuevos espacios para mantener en manos de la clase privilegiada las mejores tierras. Esto indefectiblemente provocó también la degradación de las tierras (IICA, 1995).

En otro aspecto aunque se trate de tierras con aptitud agrícola mediana (UPRA, 2020) si sobre ellas se efectúa un manejo inadecuado de la tierra o se supera la capacidad de carga, también se genera degradación (CASTRO MENDEZ; AGUALIMPIA DUALIBY; SUZUKI, 2020).

Según datos del Estudio Nacional de la Degradación de Suelos por Erosión (MINAMBIENTE; IDEAM; UDCA, 2015) Colombia tiene 45.379.058 ha con algún grado de degradación, esto representa el 40% de la extensión territorial continental, pero en las sabanas estacionales la erosión es aún ligera (IGAC, 2015)[2]

[2]Para fines de comparación Argentina tiene 60.000.000 ha. correspondientes al 20% de su extensión; México 41.500.000 ha. están afectadas por erosión; Ecuador 12.818.500 ha. (50%) y en Brasil 6.090.000 ha. se encuentran totalmente degradadas (MINAMBIENTE; IDEAM; UDCA, 2015).

Desde las instituciones técnicas que participan en el proceso de globalización de la economía, luego de la firma de los acuerdo de paz en Colombia, se abren nuevas posibilidades para movilizar capitales procedentes del Banco Mundial (BM). Es así como en los medios informativos masivos que se dirigen a América Latina, se implementa la idea y la necesidad de detener o neutralizar la degradación inducida de los suelos y en otros casos mitigar impactos ambientales para lograr la sostenibilidad ecológica (FAO, 2014-2015); esto invisibiliza la oportunidad de prevenir o preservar la biodiversidad, pues la gestión para estos países se dirige para degradar sus tierras lentamente.

Las instituciones relacionadas con la alimentación y la agricultura determinaron que las sabanas naturales de América Latina se constituyen en la última frontera agrícola para el agronegocio, y fijaron su atención en este espacio que hay que conquistar si se piensa solucionar el problema alimentario mundial; eso permite entender que cada vez hay menor posibilidad de promover y preservar la biodiversidad; esta visión divide las tierras en dos categorías: las que hay que explotar y las que se deben conservar[3].

En estas instituciones de la globalización que se distribuyen entre el sector financiero (BM, BIRD), instituciones técnicas orientadas al sector productivo (BID, FAO) y el sector ambiental (Lucha Contra la Desertificación y la Sequía) entre otras, las contradicciones son casi imperceptibles, ya que unas ofrecen la biotecnología como recurso de utilización de tierras con baja capacidad agrícola, mientras que otras ofrecen la recuperación cuando se tienen niveles de degradación. En cualquiera de los casos ofrecen programas que consumen o incrementan los recursos económicos.

[3] Al generar la frontera agraria colombiana se definieron dos tipos de actividades que enfrentan las acciones productivas con las ambientales; el país se dividió en áreas con posibilidad de desarrollo agropecuario intensivo en aproximadamente once millones de hectáreas definidas en un solo bloque en la sabana estacional colombiana. De estas tierras según ARIAS (2017) se han entregado 484.000 hectáreas de las cuales 28% están en manos de extranjeros.

Es necesario plantear un análisis que indague sobre la debilidad ambiental que hay en las tierras en cuanto a su tipología de suelos, oferta hídrica y sobre el impacto ambiental que pueda causar el cambio de uso de estas tierras[4].

En este caso se quiere contextualizar el problema del deterioro de los ecosistemas de sabana que es el término con el que se conoce en la globalización estas tierras de los países latinoamericanos (WWF, 2019), y que en Brasil se conocen como *cerrados* y en Argentina como la Pampa. Para argumentar la investigación se consideran estos criterios técnicos, las teorías y los efectos que han tenido en Brasil y Argentina el cambio de uso de estas tierras debido a la implementación de usos agrícolas intensivos.

2 EL PROBLEMA DE LA INTENSIFICACIÓN DEL USO AGRÍCOLA EN COLOMBIA

Para contextualizar el problema colombiano causado por la intensificación del uso agrícola, es necesario plantearse un interrogante desde la dimensión económica que muestre la intención del gobierno colombiano y en ese sentido surge la primera pregunta ¿por qué se escogieron estas tierras alejadas de los centros urbanos?

En primera instancia como respuesta a la pregunta del porqué se escogieron estas tierras de la sabana estacional, las voces oficiales dirían que fue para cubrir los vacíos de gobierno en los espacios dejados por el conflicto armado, no obstante, las acciones que se tienen hoy en día, como es la ocupación de tierras por agronegocios[5], pueden ir más allá de la

[4] El presente informe constituye un avance de la investigación doctoral "Degradación de tierras y usos agrícolas intensivos en una extensión de 291.342,5 ha. de la sabana estacional localizada en el sector Tillava-los Kioscos en Puerto Gaitán, Meta, Colombia"

[5] La intensificación de las áreas de siembra de palma africana en la sabana estacional en los últimos años ha producido despojo violento y fraudulento de la tierra y esto afecta en gran medida a las comunidades indígenas y produce un impacto ambiental muy alto; a esto se añade la tendencia a tercerizar las relaciones laborales que no permite que los trabajadores agrarios tengan un trabajo equitativo que le permita capitalizar un ahorro para su futuro (IDEPAZ,2015 p.21).

intención que acordaron las partes en las mesas de negociación en la Habana, Cuba.

Se cree que el conflicto armado compromete no solo a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC, sino que hay otras fuerzas que ejercen el dominio territorial que tienen una trayectoria muy larga en las que se involucran las guerras bipartidistas.

La necesidad de dinamizar la economía colombiana luego de la firma de los acuerdos de paz con el grupo armado de la FARC se manifiesta en el surgimiento de una estructura institucional y consecuentemente en la generación de nuevas políticas orientadas bajo la etiqueta del enfoque territorial (ALTO COMISIONADO, 2016).

Esta nueva forma de gobierno produce un cambio de mentalidad en cuanto a la forma de interpretar la aptitud de las tierras para la agricultura; en algunas ocasiones estos nuevos argumentos logran poner en contradicción los conocimientos de quienes se consideraban expertos en la identificación de las tierras productivas colombianas.

En los nuevos documentos técnicos de soporte se listan las primeras características que deben adicionarse a esta nueva aptitud de las tierras, inmediatamente se identifican con la dinámica de los capitales globales y las condiciones de reproducción de un nuevo territorio más globalizado. Las tierras son planas, es decir mecanizables, se localizan en el piso térmico cálido, con temperatura media superior a 24°C para aprovechar las horas de luz y la radiación solar intensa de manera que logre el óptimo en la acumulación de azúcares y aceites; a esto se añaden otras características internas del suelo como alta acidez, bajos contenidos de materia orgánica y fertilidad muy baja; en el tema social las tierras son de baja densidad poblacional, están alejadas de los centros urbanos y tienen una conexión vial deficiente (CONPES 3940, 2018).

El problema general que se plantea está referenciado desde los postulados técnico científicos en los cuales se establece que la sabana de Puerto Gaitán, Meta Colombia no cuenta con aptitud agrícola, su clase agrológica es 6 y 7 (IGAC, 2015). Se percibe un proceso de globalización predatoria derivado de acuerdos de paz que proporciona los medios para el ingreso de agronegocios que afectan la biodiversidad y la vida de los pueblos nativos.

Para dar sustento a los nuevos usos productivos de la tierra, la nueva institucionalidad se ve obligada a mostrar dos aspectos espaciales de las tierras colombianas, y debe hacer diferencia entre las áreas productivas y las ambientales (Figura 1.). Este aspecto de los límites para la reproducción del capital se identifica con el proceso que se sigue en el extractivismo latinoamericano (GUDYNAS, 2016), y en este sentido se establecen los límites de la frontera agraria, para dar legalidad al uso agrícola intensivo en estas nuevas tierras que serán inscritas en este nuevo proceso productivo de los agronegocios legalizados.

La nueva institucionalidad colombiana se crea con la finalidad de planificar y ordenar las tierras del país acorde con los intereses y con la creación de instrumentos técnicos que señalen las políticas hacia la sabana estacional, lo mismo que aconteció en las estructuras de gobierno de los países latinoamericanos en los que se tomaron como referencia los casos de Brasil y Argentina.

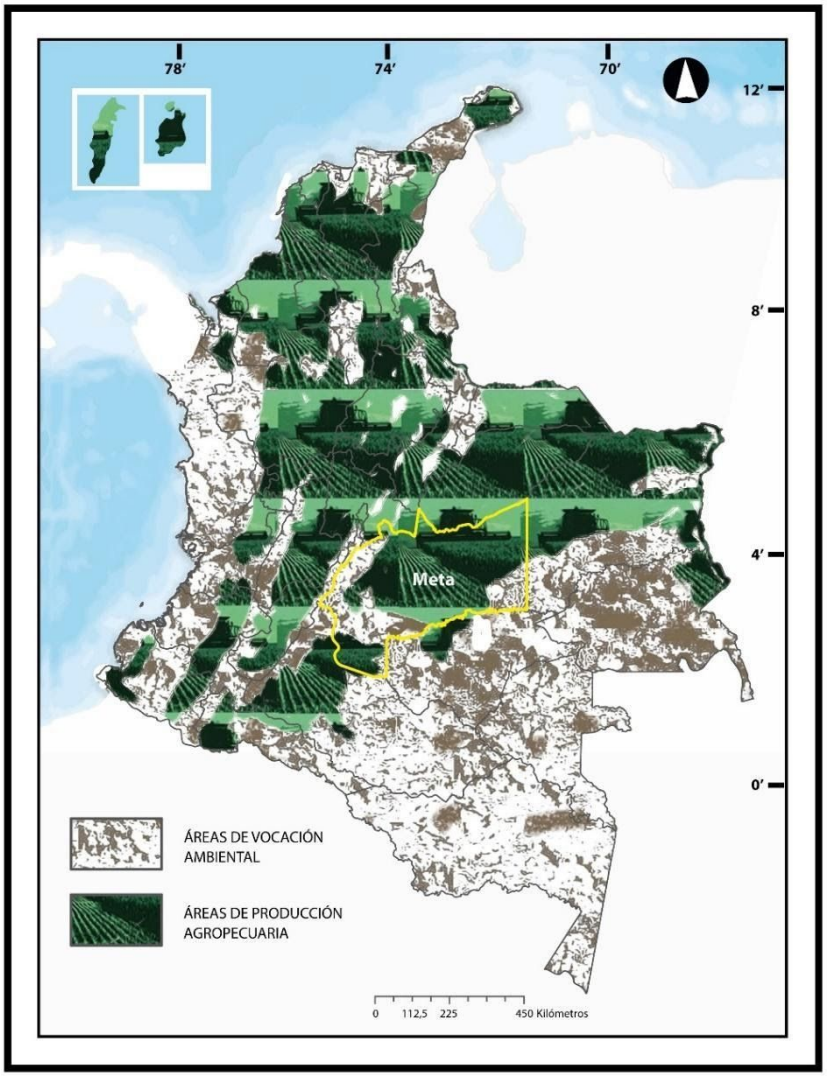
En otro sentido, las áreas ambientales presentan al interior diferencias en su biodiversidad, variadas debilidades en la estructura ecológica y en sus grados de susceptibilidad al deterioro; es decir, es necesario involucrar entre estas dos categorías excluyentes entre sí, una nueva categoría que muestre particularmente la susceptibilidad a la degradación y que, debido a su baja resiliencia al cambio de uso, es posible su aplicación en el análisis de países que contienen tierras con características similares.

Se espera que esta herramienta de planificación se convierta en un instrumento de control en el cambio de uso de las tierras localizadas en la

sabana estacional, tomando como referente lo sucedido en países latinoamericanos que cuentan con las características similares y que en el presente tiene problemas socio ambientales que día a día se tornan insostenibles.

En la figura 1. se representan los espacios agrarios y ambientales que muestran aspectos incompletos y fraccionados de una actividad mecanizada de la agricultura que varía tanto espacialmente como en sus temporalidades y que probablemente causaría el deterioro de los ecosistemas de sabana, que se encuentran débilmente equilibrados.

Figura 1. Espacios agrarios y espacios ambientales



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Unidad de Planificación Regional Agropecuaria, (MADR; UPRA, 2018). (Elaboración propia)

Desde el gobierno de Juan Manuel Santos (2010 – 2018) se empieza a gestar el cambio de mentalidad y fue bajo el viejo concepto de locomotoras del desarrollo y mediante una intensa campaña mediática (CHOMSKY et al., 2005) que se preparó el camino a la segregación espacial de las tierras localizadas en la sabana estacional, en las que se advierte que estas tierras de baja producción pueden ser productivas si se inyectan capitales y se aplican novedosas tecnologías agrícolas. Con estas aseveraciones se anticipó el ingreso de la biotecnología al país de la cual ya se tienen referencias en Brasil y Argentina, más de 40 años inmersos en ese nuevo pensamiento globalizado.

Para comprender el proceso de globalización predatorio y sus efectos ambientales es necesario contar con la experiencia de Brasil y Argentina que siguen las políticas neoliberales, y reconocer la trayectoria de ese pensamiento en Colombia.

El cambio desde las políticas públicas a las políticas con enfoque territorial incrementó el gasto del Estado convertido en una nueva necesidad de préstamos que se tramitan directamente con el Banco Mundial – BM, y que evidentemente responden a las mismas necesidades de inversión en desarrollo que se aplican en los países latinoamericanos.

En ese sentido, SEPÚLVEDA et al. (2003) comentaron que a mediados de los 80s el Fondo Monetario Internacional en compañía con el Banco Mundial abrió las líneas de Alimentación, Agricultura y Desarrollo Rural para generar incentivos que tenían el propósito de reducir los impuestos, revisar las políticas discriminatorias, generar facilidades de crédito enmarcado en la lucha contra la pobreza e incentivar la participación de capitales privados, todo esto bajo el denominado “Consenso de Washington” que dio pautas para el desarrollo de estos espacios.

En este tiempo se presentan varias facilidades para ingresar capitales a estos grandes proyectos y esto contrasta con la desmotivación que se aplica hacia los pequeños y medianos agricultores, quienes en medio de esta estructura de producción de alimentos, cubren la mayor oferta de alimentos a los pobladores de la región. No obstante, la estructura agrícola minifundista ha podido cubrir las necesidades alimentarias de los habitantes locales en estos países latinoamericanos.

De acuerdo con estas políticas, el enfoque territorial del desarrollo rural posibilitaría la convivencia comunitaria y la unión de pequeños productores mediante el empoderamiento de la población rural a partir de los años 90s. Este enfoque permitiría la convergencia de territorios hacia el desarrollo sostenible. En este período emergieron los temas relacionados con las economías de aglomeración, los rendimientos crecientes, la competencia imperfecta y la economía ecología entre otras (SEPÚLVEDA et al., 2003).

Durante la transición al enfoque territorial se generaron tres acciones: modernización del campo, promoción en el cese de algunas actividades y el nacimiento de profesiones relacionadas con las prácticas agrícolas que fortalecieron los programas académicos de Colombia y de otros países de la región (MELO-BECERRA; RAMOS-FORERO; HERNÁNDEZ-SANTAMARÍA, 2017).

En los territorios en los que no había presencia del Estado, las FARC aplicaban un proceso represivo para evitar que se intervinieran las coberturas naturales, en parte para proteger su vida de las incursiones aéreas en estos sectores; ejercían su propia fuerza para proteger los ecosistemas de alguna manera.

Con el despeje de estos territorios, las áreas fueron tomadas por fuerzas al margen de la ley, que ocuparon estos espacios con fines de lucro y explotación de los recursos naturales.

La intensificación del uso agrícola en Colombia es la manifestación de las políticas de globalización predatoria que se encuentran mimetizadas en los

Acuerdos de Paz: para generar seguridad jurídica fueron creadas las políticas con enfoque territorial; al amparo de esa directriz se crearon instrumentos legales que muestran las características de las tierras que serán activadas por el programa de gobierno, y se generaron límites y áreas que pudieran ser utilizadas para usos agrícolas intensivos, con la figura de las Zonas de Interés Rural, Económico y Social (CONPES 3917, 2017). Estas políticas de enfoque territorial generaron un aumento en el gasto del Estado que es financiado en varios países de América Latina por el Banco Mundial (BM).

Finalmente las políticas generadas a partir de la delimitación de la frontera agraria en lugar de controlar la deforestación la incrementaron; las áreas de producción agrarias se ampliaron hacia tierras con menor capacidad de uso agrícola; la intensificación del uso agrícola ocurre con la llegada de multinacionales que ocupan un amplio sector de la sabana estacional colombiana.

En ese contexto la pregunta de investigación es ¿Cuáles son los referentes históricos que muestran un proceso de globalización del sector de la sabana estacional de Puerto Gaitán Meta Colombia?

3 EL TERRITORIO Y LAS TEMPORALIDADES

El territorio como categoría de análisis de la ocupación de las tierras de sabana estacional, está orientado por las políticas de paz y es consecuencia de la división social del trabajo, procedente del sistema mundo que avalan la introducción de cultivos intensivos de palma africana.

La apropiación de tierras para los sistemas agrícolas basados en biotecnología es excluyente de los propietarios que cuentan con tierra, aunque poco capital. En consecuencia, se genera un proceso de desterritorialización y la expulsión de la población que es incapaz de asumir la nueva valorización de la naturaleza. En términos de Santos (2000)

el medio natural es transformado a espacios artificiales que requieren de altas inversiones.

Aunque las políticas ZIDRES contemplen la asociación de propietarios de predios para hacer parte de estos conglomerados agroindustriales, los pequeños agricultores terminan cediendo, vendiendo o alquilando sus tierras a los agronegocios.

El proceso de desterritorialización y reterritorialización (SAQUET, 2018) cumple con unas etapas que generan crisis en estos espacios de sabana estacional, tratadas por Santos (2000) como externalidades derivadas del proceso de globalización; con la generación de nuevos instrumentos técnicos y normativos, como la delimitación de la fronteras agrícola, los documentos del Consejo Nacional de Política Económica y Social - CONPES, la nueva institucionalidad representada en Agencias de tierras y políticas con enfoque territorial derivadas de los acuerdos de paz, obedecen a un impulso hacia la globalización.

El espacio de sabana estacional con todo este proceso genera avances hacia la globalización de las tierras a través de la periodización, donde el espacio se artificializa con el desarrollo técnico y tecnológico con documentos de política que permiten fortalecer las verticalidades o nexos con el sistema global.

La temporalidad puede organizarse como un sistema de intercambios, que incluye la relación social y la reproducción del estado natural a través de instrumentos normativos, técnicos de política incluso culturales, que inciden en estos paisajes. En el pasado, estas técnicas de producción agropecuaria establecidas por las comunidades ancestrales, aunque aún fueran nocivas, como es el caso de las quemas de potreros, eran menos intensas que las que se aplican con los sistemas modernos, que son invasivos, extensivos y predatorios, pues están persiguiendo utilidad económica.

En países en vías de desarrollo, eso se evidencia con la transgresión a otros modos de vida que se identifican como actividades productivas, relaciones de trabajo novedosas y otras formas de consumo.

El impacto de la globalización predatoria es más notorio y genera consecuencias relevantes en la significación que tenían los pobladores de su territorio. En ese sentido, la nueva tecnología causa traumatismos y tiene efectos sociales, económicos, políticos, culturales y geográficos que reorganizan los espacios, dando nueva significación a los pobladores recientes.

Cuando una empresa agropecuaria llega a territorios rurales causa desequilibrios en la adquisición de mano de obra e incrementa el costo de la producción agropecuaria; a ese concepto Santos (2000) lo definió como rigidez y representa una condición de reproducción económica.

Mediante la localización de infraestructuras productivas en el espacio geográfico, el valor de los predios se ve influenciado por la nueva intencionalidad, aumentando las expectativas en cuanto a la rentabilidad del capital. Además, se configura una nueva segregación que puede observarse en la políticas de uso de las tierras de la sabana colombiana y en la creación de normas que dirigen la atención hacia nuevos empresarios dispuestos a invertir su capital en la utilización de biotecnología costosa. Ello genera la expulsión del campesino local que no cuenta con la capacidad económica para acceder a esa nueva técnica y tecnología.

La necesidad de productos químicos para mejorar los suelos exige un mejoramiento de la conectividad con los centros que proveen estos paquetes tecnológicos; la necesidad de circulación conduce a programar la mejora de infraestructura vial que se requiere para adaptar estas tierras a los nuevos usos.

En cuanto al espacio y las temporalidades se muestra el trabajo de globalización que se ha materializado en los territorios en donde las relaciones horizontales se encuentran más débiles que las relaciones

verticales; es decir, hay espacios inmersos en la globalización, con políticas y decretos que facilitan el accionar de la ley a través de abundantes normas.

4 ANÁLISIS COMPARATIVO

El caso de la sabana estacional colombiana y su intervención con cultivos intensivos se encuentra en su temporalidad inicial, eso lo corrobora el inventario de tierras cedidas para los agronegocios y su implementación de cultivos intensivos dirigidos al mercado mundial; el sector de frontera agrícola delimitada recientemente se considera la oportunidad para revisar el nivel más bajo de resiliencia. Para esta investigación se analizan las políticas que incidieron en los procesos de globalización y las características generales de las tierras que se degradaron por estos usos en países que están avanzados en la periodización de la globalización.

Identificadas las políticas y las características de las tierras degradadas de Brasil y Argentina se establece un paralelo con las tierras que no han ingresado al agronegocio para interpretar la resiliencia que tiene las tierras de la sabana estacional de Puerto Gaitán, Meta al cambio de uso en esta parte de Colombia.

En los estudios de geografía rural británica cuando se exigió la lectura horizontal, es decir las relaciones locales y la lectura vertical o aquella referida a las relaciones globales, la técnica utilizada en el espacio agrario fue la comparación, cuyo objetivo era conocer el avance relativo a la sistematización de progresos orientados al establecimiento de nuevas tipologías, modelos o estudios de estructuras agrarias (PANIAGUA, 2006).

En contraste, Piovani y Krawczyk (2017) afirman que el método comparativo es útil para solucionar problemas de conocimiento natural y social en donde pueden aplicarse prácticas operativas complejas.

En este informe se aplica un análisis de tierras de tipo comparativo regresivo en el que se toma una muestra representativa de tierras localizadas en países latinoamericanos que tempranamente se acogieron a las políticas de globalización de la economía y que de acuerdo con las visiones de expertos en degradación de tierras en Brasil (Elizon Días Nunes; Selma Simoes de Castro, Instituto de Estudos Socioambientais[6]), Argentina (Ing. Agrónomo Darío Rodríguez Instituto de suelos – INTA[7]; Dr. Sebastián Gómez Lende, Investigador activo CONICET[8]) entre otros referenciados antes, se encuentran en deterioro causado por la utilización intensiva de la tierra.

La escogencia de esa muestra de países latinoamericanos se tomó de las bases de datos del Banco Mundial (2018), en las cuales se registra el crecimiento de tierras incluidas en el modelo agroindustrial que monitoreó esta entidad desde 1960 hasta 2016.

Para el desarrollo de la investigación por objetivos específicos en el primero se aborda la pregunta de investigación: *¿Cuáles son las características determinantes de las tierras que se degradaron al establecerse los usos agrícolas intensivos en los países latinoamericanos*?

Las consultas a estos investigadores se realizó de acuerdo con los criterios colombianos utilizados en las Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social (ZIDRES). Esta información se complementó con preguntas sobre el uso agrícola específico. Como resultado, se encontró que eran en orden de importancia y volumen de exportación de los cultivos de soja, palma africana, caña de azúcar y cacao.

La apertura de nuevos territorios nacionales en Colombia, como es el caso de la creación del departamento de Meta, en 1960, posibilitó la conquista de nuevos espacios para que se reproduzca el capital, incluso la nueva

[6] Se logró acercamiento al grupo de investigación en Solos Frágeis; a través de la Dra. Selma Simoes se viene trabajando con el Dr. Elizon Dias quien proporcionó materiales y métodos del sector de estudio en Goiás. El documento de consulta básica es EMBRAPA (2015).
[7] El Ingeniero Darío Rodríguez proporcionó información sobre tierras degradadas en Charata Argentina y realizó un acercamiento a expertos en tierras de la Pampa.
[8] El Dr. Sebastián Lende proporcionó datos de cultivos de soja y caña de Azúcar en la Pampa. Documentos de su investigación sobre el tema de usos agrícolas intensivos y degradación de tierras.

visión sobre esta zona se establece por encima de medidas de protección que se pudieron tomar con antelación; una de ellas fue el ajuste de los límites de la región amazónica en el sector sur del municipio de Puerto Gaitán (GUTIÉRREZ REY, 2007). La llegada de la palma africana al Meta y la apertura de nuevas tierras para la producción agraria, en medio de encuentros armados y matanzas indígenas de la etnia Guahibo (GÓMEZ, 1998).

Las similitudes entre Colombia; Brasil y Argentina están en que sus núcleos agrarios intensivos se desarrollan en las sabanas de clima cálido, estas tierras generan nuevas necesidades viales por estar alejadas de las ciudades, proporcionan paisajes de relieves planos que tienen posibilidades de mecanización extensiva e intensiva.

5 GOBERNANZA TERRITORIAL Y REPRODUCCIÓN DE LA GLOBALIZACIÓN

Participar en las decisiones locales es cada vez más difícil de lograr. La corrupción no es solo una forma más para adquirir estatus o poder económico, sino que esta se establece en las relaciones políticas y es a partir de allí que, desde el contexto local, se plantea el siguiente interrogante ¿Cómo entender las políticas públicas actuales en las que se plantea la gobernanza territorial?

La respuesta general puede encontrarse en los comunicados oficiales que establecen que las tierras de la sabana estacional colombiana - y posiblemente de los *cerrados* brasileños-, que contienen suelos y clima difíciles, solo pueden ser acondicionados por empresarios adinerados. Por ello, en el discurso del gobierno colombiano se dice que no son tierras que puedan aprovechar campesinos pobres o población indígena, debido a que ellos no cuentan con los elementos o la tecnología.

El cambio de uso de las tierras, aún sin la necesidad de un proyecto especial del Estado, se está gestando en las sabanas estacionales colombianas con la llegada sin previo aviso de empresas trasnacionales que aplican un sistema de acaparamiento de predios contiguos, causando la expulsión de la población; es decir, estas acciones de apropiación de extensas áreas por los grupos económicos se realizan sin consultar a sus habitantes y en consecuencia se producen la desterritorialización y una nueva forma de ocupación.

La investigación que se adelanta comprende los efectos de los cultivos agroindustriales localizados en la sabana natural latinoamericana cartografiada por agencias multinacionales y su planteamiento se encuentra inscrito en el pensamiento del sistema mundo que propuso Immanuel Wallerstein (2006), en el que se hace una distinción de países dependientes de un desarrollo que es propuesto por los países independientes y que inevitablemente conduce a la degradación de sus tierras. En respuesta a esta problemática hay varios modelos interpretativos entre los que se encuentra la crítica al extractivismo, planteado por Gudynas (2016), y a los diferentes enfoques de la gobernanza.

De acuerdo con ROSAS-FERRUSCA, CALDERÓN-MAYA, CAMPOS-ALANÍS (2012), la gobernanza tuvo su origen en la economía y en la regulación estatal y está dirigida por instituciones de la globalización. Las agencias multinacionales promueven la generación de políticas públicas, que facilitan el ingreso de capitales, infraestructura y tecnología para potenciar el desarrollo de las actividades económicas.

Entre los planteamientos discutidos se tiene el concepto de territorialización de Saquet (2018), con lo que se puede observar claramente que hay una intencionalidad de ocupar espacios incultos en los países latinoamericanos, lo que específicamente se materializa en las sabanas naturales. Como consecuencia, fueron modificadas y afectadas en su biodiversidad por la implementación de políticas de intervención y

también por el destierro de las comunidades, consideradas bajo la lógica del progreso como siendo atrasadas.

La gobernanza territorial local se ve afectada por la decisión del gobierno central que no permite la participación de las comunidades locales en el cambio de uso y esto es necesario para el bienestar de la población. Para el caso de la sabana estacional en estudio, nuevos campos petroleros incidieron en la llegada de población flotante en mayor proporción que la población local. Este nuevo caudal electoral participa en la elección de alcaldes, apoyando los procesos extractivistas y esto conduce a una pérdida de la gobernanza local[9]

Cuando ingresaron las multinacionales con los agronegocios a las sabanas estaciones no hubo ninguna resistencia porque no se realizó una comunicación formal a la población; en ese sentido se afirma también que no hay necesidad de crear las Zonas Integrales de Desarrollo Rural Económico y Social (ZIDRES), en parte porque la población campesina que hay en la región no cree que sea posible una asociación entre campesinos y multinacionales[10].

La pérdida de gobernanza trasciende las zonas de resguardo indígena Wacoyo, pues las multinacionales representadas por la empresa Fazenda utiliza las tierras destinadas a los indígenas para la producción de maíz transgénico, aprovechando ese cambio cultural y de abandono de los "conucos" que era la forma de siembra de los Sikuani; se genera la oportunidad de tomar productos alimenticios de estas siembras intensivas de maíz que requieran para su consumo o manutención; esto crea nuevas posibilidades de desarrollo cultural y un intenso cambio en los hábitos. Las comunidades Sikuani se encuentran dispersas en varios sitios del resguardo y algunas de ellas se ven afectadas debido a la carencia de alimentos[11]

[9] ALZATE, Edgar. comunicación personal, 28 de marzo de 2020
[10] GÓNGORA, Rubiela. comunicación personal, 28 de marzo de 2020
[11] GARZON, Misael. comunicación personal, 29 de marzo de 2020

6 CONCLUSIONES

Con la firma de los acuerdos de paz en la sabana estacional de Puerto Gaitán, Meta, se intensificó el proceso de globalización predatoria con el ingreso de capitales extranjeros representados en agronegocios que iniciaron la ocupación de grandes espacios. El cambio de uso desvirtúa los anteriores instrumentos técnicos que señalaban que estas tierras no tienen vocación para cultivos intensivos y ofrece una nueva propuesta basada en biotecnología que tiene como efecto la segregación espacial por causa de la sobrevaloración de estas tierras al realizar costosas inversiones. Estas acciones generan alerta socioambiental pues al exigir al medio natural se pone a prueba la resiliencia que es la capacidad que tienen estas tierras para reponerse al cambio de uso.

El referente histórico que muestra ese avance en el proceso de globalización está representado en la creación de una estructura institucional que rompe con los anteriores esquemas para lograr que estas tierras se entreguen a quienes pueden producir bajo las adversidades climáticas, limitantes del suelo y ausencia de mano de obra.

Las sabanas estacionales ocupadas por varios actores fueron impactadas desde la invasión colonizadora, su proceso de formación territorial ha pasado por ciclos de desterritorialización y reterritorialización, y ahora se aplican instrumentos de política que es promocionada por una red de actores de la globalización que presentan a las sabanas como espacios disponibles para la agroindustria; eso lo demuestran las temporalidades por las que han pasado estos sectores, algunas acciones pasadas han sido legalizadas en el presente, la primera de ellas con la creación de la frontera agrícola delimitada a la escala general.

Las temporalidades se sustentan en documentos de política que poco a poco acercan las posibilidades de integrar estas tierras al proceso global;

las verticalidades del proceso causan el descontento de la población que cuenta con predios en estas áreas

El proceso territorial puede visualizarse a través de la identificación de temporalidades y el estudio sobre la apropiación territorial y el acaparamiento de tierras que indica el avance de algunos sectores de la sabana estacional colombiana hacia el proceso de globalización.

Desde el aspecto político local se evidencia una pérdida de gobernanza en el sentido de abajo hacia arriba que es soportado en el sentir de los agricultores locales, que ven cada vez más difícil la lucha por los derechos de las comunidades locales, debido a la imposición de políticas públicas que favorecen la inversión extranjera y cada vez más difícil el apoyo para los productos agrícolas de la región.

La integración entre teoría y método permitió la identificación de un proceso de desterritorialización; la identificación de temporalidades marca el rumbo orientado a la globalización de las tierras, y se identificó una preocupación local por la pérdida de gobernanza territorial. Finalmente hay una necesidad de seguir profundizando en el tema de resiliencia como punto de inflexión entre los usos productivos y los usos ambientales.

7 REFERENCIAS

ALTO COMISIONADO (Alto Comisionado para la Paz). **Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera**. Versión 12 nov.2016. Disponible en http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf. Accedido en: 22 dic.2020

ARIAS, Wilson. **Así se roban las tierras en Colombia**. Bogotá: Página Legal: 98 pp. 2017. Disponible en: https://www.semillas.org.co/apc-aa-files/5d99b14191c59782eab3da99d8f95126/asi-769-se-roban-la-tierra-en-colombia-1-.pdf. Accedido en: 22 dic.2020

BANCO MUNDIAL. **Bases de datos de tierras cultivables datos de 1961 a 2016**. Banco Mundial, 2018. Disponible en: https://datos.bancomundial.org/indicator/AG.LND.AGRI.ZS . Accedido en: 10 sept.2019

CASTRO MÉNDEZ, Carlos Enrique; AGUALIMPIA DUALIBY, Yolima Del Carmen; SUZUKI, Julio Cesar. Conservación de ecosistemas de la Sabana Estacional Colombiana. Una propuesta de armonización de instrumentos jurídicos y de gestión. **Revista Derechos Fundamentales a Debate**. n.13, mayo 2020. Disponible en la página web: http://cedhj.org.mx/revista%20Derechos%20F%20Debate.asp. Accedido en 22 dic.2020

CHOMSKY, Noam; GARCÍA-ALBEA, José E.; GÓMEZ MOMPART, Josep L; DOMÉNECH, Antoni; COMAS D'ARGEMIR, Dolors. **Los límites de la Globalización**. 1a edición virtual, Barcelona: Editorial Ariel Practicum. p. 50-68, 2005. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/283082575_Los_limites_de_la_globalizacion. Accedido en: 10 ene.2020

CONPES 3917. (Consejo Nacional de Política Económica y Social). **Áreas de referencia como insumo para la identificación de las zonas de interés de desarrollo rural, económico y social (ZIDRES)**. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 7 febrero 2018. 53 p. Disponible en: https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Conpes/CONPES%203917%20VERSI%C3%93N%20APROVADA%20EL%202018.pdf Accedido en: 20 feb.2020.

CONPES 3940 (Consejo Nacional de Política Económica y Social). **Delimitación de la Zona de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social en el municipio de Puerto López (Meta)**. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 2018, 42 pp. Disponible en https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Conpes/CONPES%203940%20de%202018.pdf . Accedido en: 20 feb.2020

EMBRAPA. **Solos Frágeis. Caracterização, manejo e sustentabilidade**. Selma Simões de Castro, Luis Carlos Hernani editores técnicos. Embrapa. Brasília. 366 p. 2015.

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura). **Agricultura sostenible: Una herramienta para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe**. **Actividades destacadas 2014-2015**. FAO. 46 pp. 2016. Disponible en: http://www.fao.org/3/a-i5754s.pdf. Accedido en 22 dic.2020.

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura). **Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) en Centroamérica**. Seguridad Alimentaria Nutricional, Conceptos Básicos. 3ª. Edición, febrero 2011. Disponible en: http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf . Accedido en: 20 dic.2020

FERNÁNDEZ, Fernando. **Soberanía alimentaria: objetivo político de la cooperación al desarrollo en zonas rurales**. España: Icaria/Antrazyt. 285 p. 2006.

GÓMEZ, Augusto. Cuiviadas y Guajibiadas. La guerra de exterminio contra los grupos indígenas cazadores-recolectores de los llanos orientales (Siglos XIX y XX). **Anuario colombiano de Historia social y de la cultura**, n. 25, p. 351-376, 1998. Disponible en: http://www.bdigital.unal.edu.co/20555/1/16710-52314-1-PB.pdf . Accedido en: 03 jun.2020

GUDYNAS, Eduardo. **Extractivismos. Ecología, economía y política de un modo de entender el desarrollo y la Naturaleza.** Cochabamba: CLAES/CEDIB. 2016. Disponible en: http://gudynas.com/wpcontent/uploads/GudynasExtractivismosEcologiaPoliticaBo15Anuncio.pdf. Accedido en: 24 mayo.2020

GUTIÉRREZ REY, Franz. Amazonía, ordenamiento, urbanización y cartografía. Investigaciones geográficas. 11°. ENCUENTRO DE GEÓGRAFOS DE AMÉRICA LATINA- EGAL. 2007, Bogotá. **Capítulo de Memoria.** Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2007. 25pp. Disponible en: http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal11/Procesosambientales/Ecologia/02.pdf. Accedido en: 3 jun.2020

IDEPAZ. **Reconquista y despojo en la Altillanura. El caso Poligrow en Colombia**. SOMO & INDEPAZ, 108 p., Noviembre 2015. Disponible en: http://indepaz.org.co/wp-content/uploads/2015/11/DOCUMENTOS-CASO-POLIGROW-WEB/1.%20INFORME%20SOMO-INDEPAZ/Reconquista%20y%20despojo%20en%20la%20altillanura%20-%20El%20caso%20Poligrow%20en%20Colombia%20-%20Informe%20SOMO-INDEPAZ.pdf. Accedido en: 21 dic.2020

IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi). **Levantamiento semidetallado de suelos del sector Tillava los Kioscos en el municipio de Puerto Gaitán, Meta**. Bases de observaciones, resultados de laboratorio, Leyenda y mapa de suelos. Bogotá: 2015.

IICA. (Instituto Iberoamericano de Cooperación Para la Agricultura). Desarrollo agrícola, sostenibilidad de los recursos naturales y reducción de la pobreza en América latina: el papel de las regiones de laderas. In: NEIDECKER-GONZÁLEZ, Oscar; SCHERR, Sara J. **Memoria de la Conferencia,** 4-8 diciembre 1995. Tegucigalpa (Honduras): Organización de los Estados americanos. 341 p. Disponible en: https://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/13349/BVE20118682e.pdf?sequence=1&isAllowed=y. Accedido en 23 dic.2020.

MADR; UPRA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Unidad de Planificación Regional Agropecuaria). **Identificación General de la Frontera Agrícola en Colombia. Escala 1:100.000.** versión 1.0. Bogotá. 61 p. 2018. Disponible en: https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Projects_Documents/IDE

NTIFICACION%20GENERAL%20DE%20LA%20FRONTERA%20.pdf Accedido en: 2 dic.2020

MELO-BECERRA, Ligia Alba; RAMOS-FORERO, Jorge Enrique; HERNÁNDEZ-SANTAMARÍA, Pedro Oswaldo. La educación superior en Colombia: situación actual y análisis de eficiencia. **Revista Desarrollo y Sociedad**, no. 78, 2017. p. 59-111. DOI: 10.13043/DYS.78.2

MINAMBIENTE; IDEAM; UDCA (Ministerio de Ambiente; Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales; Universidad de Ciencias Aplicadas Ambientales). **Estudio Nacional de la degradación de suelos por erosión en Colombia. Subdirección de Ecosistemas e Información Ambiental**. Bogotá, D. C. 181 p. 2015. http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/023648/Sintesis.pdf. Accedido en: 20 fev..2020

PANIAGUA, Ángel. Geografía rural. In: HIERAUX, David ; LINDÓN, Alicia (dirs.), **Tratado de geografía humana**. Barcelona: Anthropos, pp. 70-83. 2006.

PIOVANI, Juan Ignacio. KRAWCZYK, Nora. "Estudios comparativos: algunas notas históricas, epistemológicas y metodológicas". **Educação & Realidade**, v. 42, n. 3, p. 821-840, jul./sept. 2017. DOI: http://dx.doi.org/10.1590/2175-623667609.

ROSAS-FERRUSCA, Francisco Javier; CALDERÓN-MAYA, Juan Roberto; CAMPOS-ALANÍS, Héctor. Elementos conceptuales para el análisis de la gobernanza territorial. Quivera. **Revista de Estudios Territoriales**, 14(2),113-135. 2012. Disponible en: https://www.redalyc.org/pdf/401/40126859001.pdf . Accedido en: 26 feb.2020

SANTOS, Milton. **La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo, Razón y emoción**. Primera edición de marzo. España: Ariel Geografía. p. 197-219. 2000.

SAQUET, Marcos Aurelio. **Enfoques y concepciones del territorio. Síntesis para la expansión del enfoque Territorial.** Traducción: Germán Torrijos Cadena y Eder Hernán Bustos Velazco. Bogotá: Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Colección Tierra y Vida. p. 77-93. 2018.

SEPÚLVEDA, Sergio; RODRÍGUEZ, Adrián; ECHEVERRI, Rafael; PORTILLA, Melania. **Desarrollo rural con enfoque territorial,** San José (Costa Rica): Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)/Dirección de Desarrollo Rural Sostenible. 139 p. 2003.

UPRA (Unidad de Planificación Rural Agropecuaria). **Consulta de la aptitud de uso de las tierras de un sector de la sabana estacional del municipio de Puerto Gaitán, Meta, Colombia, en el Sistema Para la Planificación Rural Agropecuaria**. Bogotá: 2020. Disponible en https://sipra.upra.gov.co/. Accedido en: 18 feb.2020.

WALLERSTEIN, Inmanuel. **Análisis de sistemas- Mundo Una introducción**. Siglo XXI editores. Segunda edición. 2006. Disponible en: https://sociologiadeldesarrolloi.files.wordpress.com/2014/11/223976110-26842642-immanuel-wallerstein-analisis-de-sistemas-mundo.pdf Accedido en: 1 dic.2020

WWF (Fondo Mundial para la Naturaleza). **Grandes logros 2019: Sabanas y Pastizales**. WWF. 20 diciembre 2019. Disponible en: https://www.wwf.org.co/about_us/. Accedido en: 18 dic.2020.