

Ámbito de la Práctica de Enfermería en la Atención Primaria de Salud: definiendo el camino a seguir*


Bruna Moreno-Dias¹

 <https://orcid.org/0000-0002-7346-4848>

Edwin Vicente C. Bolastig²

 <https://orcid.org/0009-0006-3120-1552>

Eduardo Benjamín Puertas-Donoso¹

 <https://orcid.org/0000-0002-3886-7182>



La Atención Primaria de Salud (APS) es reconocida como la base estructural de los sistemas de salud, una estrategia integral para la organización y funcionamiento del sistema de salud, cuyo objetivo principal es alcanzar la salud universal. Los sistemas de salud basados en la APS deben ofrecer una amplia gama de servicios integrales, accesibles, equitativos, de alta calidad y completos para satisfacer las necesidades de salud de todas las personas a lo largo de su vida, prestados por una fuerza laboral guiada por la práctica colaborativa en equipos interprofesionales⁽¹⁻²⁾.

En este contexto, la fuerza laboral en salud constituye un componente fundamental para la eficacia, la equidad y la resiliencia de los sistemas de salud. También se destaca el papel esencial que desempeña el personal de enfermería, debido a su presencia ubicua en los territorios, sus relaciones con los usuarios de los servicios y la amplitud de su labor clínica⁽²⁻³⁾.

La Región de las Américas cuenta con aproximadamente 7,4 millones de profesionales de enfermería; sin embargo, enfrenta desafíos persistentes relacionados con la distribución equitativa de estos profesionales, la formación y calificación de esta fuerza laboral, la actualización de los marcos regulatorios y el fortalecimiento del ámbito de la práctica en contextos complejos y desafiantes⁽³⁾.



En respuesta a este escenario, la "Política sobre el personal de salud 2030: fortalecimiento de los recursos humanos para la salud a fin de lograr sistemas de salud resilientes" de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) ofrece, a través de sus líneas estratégicas, un conjunto de directrices que apoyan a los Estados Miembros en el fortalecimiento del liderazgo y la gobernanza de los

* La publicación de este editorial en la serie temática "Alcance de la práctica de Enfermería en Atención Primaria de Salud" es parte de la Actividad 2.2 del Término de Referencia 2 del Plan de Trabajo del Centro Colaborador de la OPS/OMS para el Desarrollo de la investigación en Enfermería, Brasil.

¹ Pan American Health Organization, Department of Health Systems and Services, Human Resources for Health Unit, Washington, D.C., Estados Unidos de América.

² Pan American Health Organization, Subregional Program Coordination, Caribbean, Bridgetown, Barbados.

Cómo citar este artículo

Moreno-Dias B, Bolastig EVC, Puertas-Donoso EB. Scope of Nursing Practice in Primary Health Care: defining a way forward. Rev. Latino-Am. Enfermagem. 2025;33:e4840 [cited ____-____-____]. Available from: _____  <https://doi.org/10.1590/1518-8345.0000.4840> 

URL

recursos humanos en salud, la actualización de los marcos regulatorios, el desarrollo de equipos interprofesionales, la construcción de competencias y la garantía de trabajo decente mediante condiciones laborales adecuadas⁽²⁾.

Además, el año 2025 representa una oportunidad única para impulsar acciones orientadas al fortalecimiento del personal de enfermería, con la publicación del informe *State of the World's Nursing (SoWN) 2025*, con datos actuales y relevantes sobre el perfil de la enfermería⁽³⁾, y la extensión, hasta 2030, de las Orientaciones estratégicas mundiales sobre enfermería y partería (SDNM), aprobadas por la 78ª Asamblea Mundial de la Salud⁽⁴⁾. Estos documentos proporcionan evidencias y recomendaciones para acciones estratégicas dirigidas al personal de enfermería a nivel nacional.

Las agendas global y regional sobre la fuerza laboral en salud coinciden, entre otros aspectos, en la necesidad de revisar y actualizar los marcos regulatorios de la profesión de enfermería, con el fin de superar políticas y regulaciones restrictivas, muchas veces obsoletas, que limitan el ámbito de la práctica y la capacidad de respuesta de los sistemas de salud, especialmente en consonancia con los principios de la APS.

Varios países han revisado y ampliado el ámbito de la práctica de enfermería como estrategia para aumentar el acceso y la cobertura de los servicios de salud, especialmente para poblaciones en situación de vulnerabilidad, en áreas remotas, rurales y desatendidas. La adopción de modelos ampliados de práctica de enfermería en la APS muestra avances significativos en la redistribución de tareas entre las enfermeras de práctica avanzada (EPA) y otros profesionales, la ampliación del acceso oportuno a los servicios de salud y la reducción de la presión sobre dichos servicios, ofreciendo atención segura y de calidad prestada por profesionales mejor calificados⁽⁵⁾.

Como resultado, la ampliación del ámbito de la práctica de enfermería se asocia con una mayor capacidad resolutoria en la APS y un uso más eficiente de los recursos del sistema, con impacto positivo en las actividades de promoción de la salud y prevención de enfermedades, la continuidad de la atención, la reducción de hospitalizaciones evitables y una mayor satisfacción de los usuarios⁽⁵⁾.

En la Región de las Américas, la OPS ha promovido durante más de una década el diálogo técnico y político sobre la ampliación del ámbito de la práctica de enfermería, con enfoque en la implementación de modelos de EPA en la APS. Países como Canadá y los Estados Unidos de América cuentan con modelos consolidados desde la década de 1960, y se han logrado avances significativos en varios países del Caribe, Brasil, Chile y México, entre otros.

La experiencia de los países latinoamericanos en el desarrollo e implementación del rol de la EPA resalta la importancia de establecer grupos de trabajo intersectoriales, con amplia participación de diversos actores en el diálogo político, para la implementación efectiva y oportuna de este rol. No obstante, se requieren avances en la definición del perfil de competencias de la EPA, el fortalecimiento de la gobernanza de la fuerza laboral, la superación de los marcos regulatorios deficientes y las barreras normativas, así como el debate sobre la integración y adopción de este profesional en el mercado laboral de la salud.

No se trata solo de proponer e implementar el rol de la EPA, sino también de definir claramente los nuevos roles y funciones profesionales, regular su autonomía, establecer protocolos clínicos para su práctica, debatir su inclusión en el sistema de salud, su política de remuneración y la aceptación de estos profesionales por parte de los servicios, los proveedores y la población.

Más allá de reconocer el papel central de la enfermería en la APS, los desafíos que enfrentan los países de la Región de las Américas requieren acciones estratégicas y transformadoras. La actualización de los marcos regulatorios y la implementación de modelos innovadores de práctica profesional constituyen caminos concretos para fortalecer la APS, ampliar el acceso equitativo y alcanzar mejores resultados en salud.

Algunas estrategias que definen el camino a seguir en la integración y adopción de la EPA como medio para ampliar el ámbito de la práctica de enfermería incluyen:


- Abordar las barreras profesionales, institucionales, financieras, culturales, estructurales y políticas, y abogar por cambios normativos que las eliminen;
- Invertir en la actualización y fortalecimiento de la educación y la formación, promoviendo estudios de posgrado y calificaciones no solo para las EPA, sino también para los educadores en enfermería, incluyendo mentoría y educación profesional continua;
- Desarrollar capacidades de liderazgo para fortalecer su habilidad de dirigir equipos, abogar por el cambio y participar en discusiones sobre políticas públicas para mejorar la calidad del cuidado;
- Fomentar la colaboración e integración en equipos interprofesionales, trabajando conjuntamente con otros profesionales de la salud y con las comunidades, ampliando su ámbito más allá de los entornos tradicionales de atención;

- Garantizar la sostenibilidad mediante la construcción de redes profesionales sólidas y políticas proactivas que promuevan la investigación y la innovación, fortaleciendo la confianza pública en sus capacidades y el reconocimiento de sus contribuciones a los sistemas de salud.

La implementación de estas acciones también representa una inversión en el futuro de la profesión de enfermería. Permitirán preparar a las futuras generaciones de enfermeras para apoyar la transformación de los sistemas de salud en la Región de las Américas, basándose en el conocimiento técnico-científico, el compromiso social y la práctica colaborativa entre equipos interprofesionales de salud.

Referencias

1. Pan American Health Organization. The Essential Public Health Functions in the Americas: A Renewal for the 21st Century. Conceptual Framework and Description [Internet]. Washington, D.C.: PAHO; 2020 [cited 2021 Jan 14]. Available from: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/53124>
2. Pan American Health Organization. CD60/6 - Policy on the Health Workforce 2030: Strengthening Human Resources for Health to Achieve Resilient Health Systems [Internet]. Washington, D.C.: PAHO; 2023 [cited 2023 Oct 25]. Available from: <https://www.paho.org/en/documents/cd606-policy-health-workforce-2030-strengthening-human-resources-health-achieve-resilient>
3. World Health Organization. State of the world's nursing report 2025: investing in education, jobs, leadership and service delivery [Internet]. Geneva: WHO; 2025 [cited 2025 May 11]. Available from: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240110236/>
4. World Health Organization. Global strategic directions for nursing and midwifery 2021-2025 [Internet]. Geneva: WHO; 2021 [cited 2021 Aug 30]. Available from: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/344562>
5. Brownwood I, Lafortune G. Advanced practice nursing in primary care in OECD countries: Recent developments and persisting implementation challenges [Internet]. Paris: OECD Publishing; 2024 [cited 2025 Mar 11]. Available from: <https://doi.org/10.1787/8e10af16-en>

Autor de correspondencia:
Bruna Moreno-Dias
E-mail: morenobru@paho.org
 <https://orcid.org/0000-0002-7346-4848>

Copyright © 2025 Revista Latino-Americana de Enfermagem

Este es un artículo de acceso abierto distribuido bajo los términos de la Licencia Creative Commons CC BY.

Esta licencia permite a otros distribuir, mezclar, ajustar y construir a partir de su obra, incluso con fines comerciales, siempre que le sea reconocida la autoría de la creación original. Esta es la licencia más servicial de las ofrecidas. Recomendada para una máxima difusión y utilización de los materiales sujetos a la licencia.